

Progetto HopEurope 2

Istituzioni europee

Le fondamenta dell'Unione

Breve riassunto della storia dell'integrazione europea

- 1948 Trattato di Bruxelles che istituisce l'UEO
- 1951 L'Unione Europea nasce nella sua forma embrionale con la costituzione della CECA
- 1957 Trattati di Roma: costituzione della CEE ed EURATOM
- 1960 EFTA è un'associazione di libero scambio istituita come risposta dei paesi europei che non vogliono aderire alla CEE
- 1986 Atto Unico Europeo: istituzionalizza la cooperazione politica europea (CPE) adottata come metodo decisionale negli anni precedenti
- 1992 Trattato di Maastricht sull'Unione Europea: introduce i 3 pilastri dell'Unione (CE, PESC, GAI) e programma le tappe per l'UEM
- 1997 Trattato di Amsterdam
- 2001 Trattato di Nizza
- 2007 Trattato di Lisbona: è il più significativi degli ultimi anni perché comprende la maggior parte delle prescrizioni del Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa, fallito in seguito all'esito negativo dei referendum in Francia e Olanda

Breve excursus storico delle adesioni all'Unione Europea

- 1950 nasce la CECA, i paesi fondatori della Comunità Europea sono 6: **Italia, Francia, Germania occidentale, Belgio, Lussemburgo e Olanda**
- 1973 Europa dei 9: Danimarca, Inghilterra e Irlanda aderiscono alla CE
- 1981 Europa dei 10: con la fine della dittatura dei colonnelli la Grecia aderisce alla CE
- 1986 Europa dei 12: Spagna e Portogallo aderiscono alla CE dopo la fine del regime franchista e salazariano
- 1995 Europa dei 15: Finlandia, Svezia e Austria aderiscono alle CE
- 2004 Europa dei 25: Cipro, Estonia, Lettonia, Lituania, Ungheria, Repubblica Ceca e Repubblica Slovacca, Polonia, Slovenia e Malta; dopo la caduta del muro di Berlino e la fine dell'URSS alcuni paesi ex sovietici aderiscono all'UE
- 2007 Europa dei 27: Bulgaria e Romania aderiscono all'UE
- 2013 Europa dei 28: Croazia aderisce all'UE



Il Consiglio Europeo

- Presidente: DONALD TUSK (dic.2014 - mag.2017)
- Rappresenta il VERTICE dell'Unione Europea: riunisce i capi di Stato e governo dei 28 paesi dell'UE, il Presidente del Consiglio Europeo, il Presidente della Commissione Europea
- Formalizzato nel vertice di Parigi del 1974 e codificato nell'Atto Unico Europeo nel 1986, ma diventa ufficialmente un'istituzione dell'UE_ con il Trattato di Lisbona nel 2007 (art. 13 TUE)



- È questo trattato che istituisce la figura del Presidente del Consiglio europeo, eletto a maggioranza qualificata dallo stesso ogni 2 anni e mezzo (art.15 TUE)
- È un «chairman» ovvero non partecipa alle votazioni, ma presiede le sedute e si accerta il buon funzionamento dell'organo, stabilisce gli orientamenti politici generali
- Non può avere incarichi nazionali

Le funzioni del Consiglio Europeo

- Stabilisce il quadro di direzione politica generale dell'Unione Europea
- Non ha poteri legislativi, salvi casi limitati
- Designa gli orientamenti generali in merito a:
 - Questioni istituzionali (modifiche dei Trattati)
 - Adesioni di nuovi Stati
 - Nomine istituzionali (Presidente del CE, Alto Rappresentante, Presidente della Commissione e della BCE)
 - Politiche economiche e monetarie (analizza la relazione annuale della BCE)

La Commissione Europea

Presidente: Jean Claude Juncker (nov.2014-ott.2019)

- È l'organo decisionale dell'UE
- Ha carattere di esecutivo, ma anche componenti amministrative
- Motore dell'integrazione europea: fulcro del sistema politico dell'UE
- Coscienza dell'Unione: agisce al di sopra di qualsiasi interesse settoriale o nazionale e tutela gli interessi generali dell'UE
- Guardiana dei Trattati
- Natura ibrida: alcuni la vedono con una sorta di Segretariato del Consiglio, altri come un futuro governo federale.

È composta dal Presidente della Commissione, dai Commissari, dal Segretariato generale, dal Servizio giuridico e dai Gabinetti dei Commissari

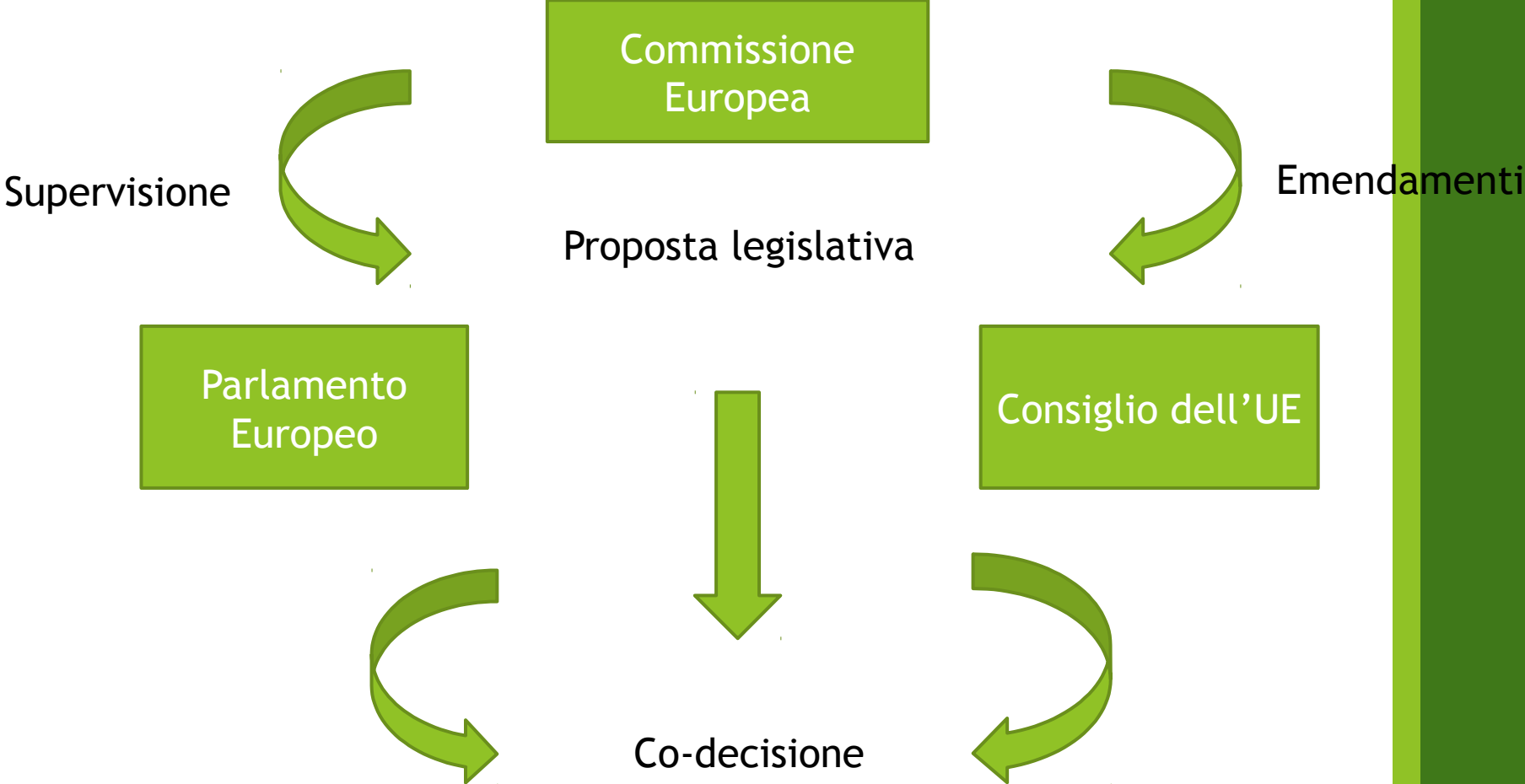
Il Trattato di Lisbona prevede dal 1° novembre 2014 un Commissione ridotta a 2/3 del numero degli Stati membri (18), secondo un sistema di rotazione paritaria tra i Paesi membri (art. 17 commi 4 e 5 TUE)



Le funzioni della Commissione Europea

- Potere d'iniziativa legislativa
- Esecuzione delle disposizioni normative dell'UE: attua le decisioni del Parlamento e del Consiglio
- Vigilanza sull'applicazione dei trattati e della normativa UE da parte degli Stati membri; può portarli dinanzi alla Corte di Giustizia per inadempienza
- Gestisce il bilancio dell'UE: amministra programmi e fondi strutturali e controlla la riscossione delle entrate
- Sorveglianza e supervisione dell'attuazione delle politiche e norme dell'UE negli Stati membri
- Proposte e pareri sul futuro dell'UE
- Mediazione tra i diversi attori dell'UE

Processo decisionale dell'UE



Il Parlamento Europeo

- Presidente: Martin Schulz (ago.2014-gen.2017)

Il PE nasce nel 1952 come «Assemblea parlamentare» della CECA

prende il nome di Parlamento europeo con una decisione del 30/03/1962

- Giugno 1979: 1° elezione a suffragio universale del Parlamento europeo

Prima del 1979 i membri provenivano dai Parlamenti nazionale senza elezione diretta

▫ 2002: viene introdotta una procedura elettorale uniforme per eliminare gli squilibri dovuti ai diversi schemi elettorali dei paesi membri

▫ Sistema proporzionale, preferenze, no doppio mandato (nazionale+ eu), collegi elettorali ammessi su base regionale

▫ Composizione dopo Lisbona: 751 deputati (750+Presidente)

▫ Ogni Stato può avere da un min. di 6 rappresentanti a un max. di 96



Composizione del PE

- Commissioni parlamentari:
di cui 20 permanenti e altre create «ad hoc» (temporanee)
- Conferenza dei Presidenti delle Commissioni parlamentari e delle delegazioni interparlamentari, Euromed, Eurolat, Euronest etc.
- Ufficio di Presidenza: composto dal Presidente del Parlamento, 14 Vice-presidenti e da 5 questori
- Segretariato generale: coordina il lavoro legislativo e le sedute plenarie (12 all'anno)



Le funzioni del PE

- Esercita congiuntamente al Consiglio, la funzione legislativa e la funzione di bilancio (art.225 TFUE)
- Esercita funzioni di controllo politico e consultive alle condizioni stabilite dai trattati
- Elegge il presidente della Commissione (art.14 TUE)
- Non ha potere di iniziativa legislativa, ma può chiedere alla Commissione di presentare proposte sulle questioni per le quali reputa necessario l'elaborazione di un atto dell'UE (art. 225 TFUE, ex art. 192 TCE)
- Approva il programma legislativo annuale della Commissione
- Esamina pubblicamente la relazione generale annuale della Commissione
- Il PE può rivolgere interrogazioni scritte e orali alla Commissione e al Consiglio

Il Consiglio dell'Unione Europea / Consiglio dei Ministri

- Presidente: Laimdota Straujuma (Primo Ministro lettone) gen.2015-giu 2015
- La Presidenza ruota ogni 6 mesi
- Istituzione nella quale i ministri nazionali discutono le legislazione dell'UE
- Non necessita della fiducia del PE, al contrario della Commissione
- Non ha il potere d'iniziativa legislativa, ma può sollecitare la Commissione a legiferare su sua proposta
- Delibera all'unanimità per settori PESC, politica fiscale e allargamenti dell'UE
- A maggioranza qualificata per tutte le altre questioni
- A maggioranza semplice per questioni procedurali e politica commerciale

Il Trattato di Lisbona prevede il passaggio dalla ponderazione dei voti alla **DOPPIA MAGGIORANZA** con un periodo di transizione che prevede entrambe le votazioni: per maggioranza qualificata si intende almeno il **55%** dei membri del Consiglio, con un minimo di **15 Stati membri** che rappresentino almeno il **65% della popolazione**

- - questo sistema diventerà definitivo il 1° aprile del 2017



Le funzioni del Consiglio dell'UE

- Funzione legislativa e di indirizzo politico
- Coordinamento interstatale
- Conclusione di accordi con Stati terzi dopo la negoziazione della Commissione
- Decide sull'opportunità di prendere misure contro gli Stati della zona Euro che presentino eccessivi deficit statali
- Prepara e stabilisce le priorità dell'agenda politica dell'UE
- Attua le decisioni assunte in ambito PESC, sulla base degli orientamenti generali definiti dal Consiglio europeo
- Il Trattato di Maastricht ha introdotto il principio di **codecisione** riducendo i poteri in ambito decisionale del Consiglio dell'UE rispetto al PE
- Il Trattato di Lisbona dispone che il Consiglio eserciti congiuntamente al PE la funzione legislativa e di bilancio e accentua la separazione dei poteri tra il Consiglio dell'UE e il Consiglio europeo



Le composizioni del Consiglio dell'UE

▸ Costituito dai Ministri nazionali, si riunisce in diverse formazioni in base alla problematica da trattare: 10 formazioni in base al Trattato di Lisbona

→ **CAG**: Consiglio AFFARI GENERALI, costituito dai Ministri per gli Affari Europei o Ministri degli Esteri

▫ Si occupa del coordinamento generale settoriale, questioni generali, istituzionali e amministrativa

→ **CAE**: Consiglio Affari esteri, presieduto dall'Alto Rappresentante, che però non partecipa alle votazioni

▫ Elabora l'azione esterna dell'UE secondo gli orientamenti generali del Consiglio europeo

▫ Delibera all'unanimità

ECOFIN: Consiglio Economia e Finanza

- È composto dai Ministri degli Affari esteri e dall'Eurogruppo (Ministri dell'Economia e Finanza)



Altre formazioni del Consiglio dell'UE

- Giustizia e affari interni
- Occupazione, politica sociale, salute e consumatori
- Competitività (mercato interno, industria, ricerca, spazio)
- Trasporti, telecomunicazioni ed energia
- Ambiente
- Istruzione, gioventù, cultura e sport
- Agricoltura e pesca

COREPER: Comitato dei rappresentanti permanenti

- Rappresentanti degli Stati membri a Bruxelles (delegazioni permanenti)
- Organo intermedio tra l'attività tecnico-amministrativa dei gruppi di lavoro e quella politica dei ministri riuniti in Consiglio
- prepara le riunioni del Consiglio
- Lavora per raggiungere accordi col PE (procedura legislativa ordinaria, di codecisione)

Come vengono prese le decisioni dall'UE?

Il processo decisionale dell'UE è la cosiddetta "procedura legislativa ordinaria"



Procedura di CODECISIONE:

- Il Parlamento europeo, eletto direttamente, approva cioè la legislazione dell'UE congiuntamente al Consiglio (formato dai governi dei 28 Stati membri)
 - La Commissione propone la legislazione e la attua dopo che è stata approvata
- Per realizzare gli obiettivi stabiliti nei trattati, l'UE adotta 3 diversi tipi di atti legislativi:

- 1) Regolamenti
- 2) Direttive
- 3) Raccomandazioni e Pareri

La legislazione dell'UE comprende:

- i trattati che istituiscono l'Unione europea e ne disciplinano il funzionamento
- i regolamenti, le direttive e le decisioni dell'UE - con un effetto diretto o indiretto sugli Stati membri.

La giurisprudenza dell'UE è composta:

- dalle sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea, la quale interpreta la legislazione dell'UE

<http://europartv.europa.eu/it/player.aspx?pid=2943a9f1-0a1a-4f7c-9fe8-9f82009fa481>



La Banca Centrale Europea (BCE)

- Sede a Francoforte, Presidente: Mario Draghi (nov. 2011-2018)
 - Istituzione indipendente dell'UE che ha il compito di gestire la politica monetaria europea
 - Emette l'Euro
 - Vigilare sull'attività del Sistema europeo delle banche centrali (SEBC)
- L'obiettivo principale della BCE è
la STABILITÀ DEI PREZZI (controllo dell'Inflazione)

È costituita da:

- 1) Il Comitato esecutivo: 6 membri tra cui il Presidente e il Vicepresidente, attua la politica monetaria →
- 2) Consiglio direttivo: 18 membri (comitato esecutivo + 12 governatori delle Banche centrali nazionali dell'Eurozona), stabilisce i tassi d'interesse sul canale del rifinanziamento presso la BCE da parte delle banche commerciali
- 3) Consiglio generale: 17 membri e funzione di coordinamento



La Banca Europea per gli Investimenti

(BEI)

- Istituita nel 1958 secondo i Trattati di Roma ha sede in Lussemburgo
- È formata da: Consiglio dei governatori, Consiglio d'Amministrazione e dal Comitato direttivo
- è un'istituzione indipendente senza fini di lucro che concede prestiti e garanzie per finanziare progetti d'investimento
- contribuisce alla realizzazione delle finalità comunitarie: sviluppo equilibrato, coesione economica e sociale, innovazione economica (art. 309 TFUE)
- la maggior parte dell'attività è rivolta verso i paesi membri, ma la BEI sovvenziona anche progetti di sviluppo in paesi terzi:
 - nell'area mediterranea
 - paesi dell'Africa
 - Caraibi e Pacifico
 - progetti in Asia e in America Latina

La Corte dei Conti Europea

- Costituita da 28 membri (1 per Stato membro)
- Istituita nel 1975 e in funzione dal 1977 in sostituzione del Revisore della CECA e del Consiglio di revisione della CEE e dell'EURATOM
- Controllo indipendente sui fondi dell'UE (riscossione e utilizzo dei fondi)
- Contribuisce al miglioramento della gestione finanziaria dei fondi europei
- In base all'art. 287 TFUE ogni anno presenta al Parlamento e al Consiglio una relazione di controllo sull'esercizio finanziario precedente
- se si ritiene soddisfatta redige una dichiarazione che attesta l'affidabilità dei conti, la legittimità e la regolarità delle relative operazioni
- fornisce osservazioni e pareri su aspetti finanziari dei progetti di legge

La Corte di Giustizia dell'UE

- Ha sede in Lussemburgo ed è costituito da 1 giudice per ogni Stato membro (28)
- Dispone di 9 avvocati generali che hanno il compito di presentare pareri e rimangono in carica per 6 anni
- Interpreta il diritto dell'UE perché esso venga applicato allo stesso modo in tutti i paesi dell'UE
- Giudica le controversie tra i governi dei paesi membri e le istituzioni dell'UE
- I privati cittadini, le imprese o le organizzazioni possono portare un caso all'attenzione della Corte se ritengono che un'Istituzione dell'UE abbia leso i loro diritti, per i quali è stato istituito un Tribunale

Competenze:

- 1) il rinvio pregiudiziale: quando i Tribunali nazionali chiedono alla CJG di interpretare un determinato punto del diritto dell'UE
- 2) il ricorso per inadempimento: presentato qualora uno Stato membro non applichi il diritto dell'UE
- 3) il ricorso di annullamento: presentato qualora si ritenga che il diritto dell'UE violi i trattati o i diritti fondamentali dell'UE
- 4) il ricorso per carenza: presentato qualora un'istituzione dell'UE si astenga dall'obbligo di prendere decisioni
- 5) ricorsi diretti: presentati da privati cittadini, imprese od organizzazioni contro le decisioni o le azioni dell'UE

Altri organismi istituzionali con funzioni specializzate

- SERVIZIO EUROPEO PER L'AZIONE ESTERNA (EEAS): assiste l'Alto Rappresentante nel coordinamento della politica estera e delle delegazioni dell'UE
- COMITATO ECONOMICO E SOCIALE: rappresenta la società civile
- COMITATO DELLE REGIONI: rappresenta le autorità regionali e locali
- FONDO EU PER GLI INVESTIMENTI: collabora con la BEI
- MEDIATORE EUROPEO: indaga sulle denunce relative a casi di cattiva amministrazione da parte degli organi e delle istituzioni dell'UE
- GARANTE EU PER LA PROTEZIONE DEI DATI: privacy
- UFFICIO DELLE PUBBLICAZIONI: pubblica info sull'UE
- UFFICIO EU DI SELEZIONE DEL PERSONALE
- SCUOLA EU DI AMMINISTRAZIONE
- AGENZIE SPECIALIZZATE E ORGANI DECENTRATI

Bibliografia e sitografia

- http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/index_it.htm
- <http://hopeurope.weebly.com/>
- U. MORELLI, L'Unione europea. Storia, istituzioni, politiche, Loescher 2007